

PLANO NACIONAL DE RECURSOS HÍDRICOS - PNRH DIRETRIZES PARA ELABORAÇÃO

Flávio Terra Barth

1. PRESSUPOSTOS.

A elaboração do Plano Nacional de Recursos Hídricos - PNRH é um processo, simultaneamente, técnico e político que deve ser conduzido de forma progressiva, em fases de gradativo aperfeiçoamento.

Por ser um processo político, tem que ser liderado por uma equipe organizada pelo Governo, capaz de dar ao trabalho a orientação estratégica que seja consoante com os objetivos e metas da Administração Pública. Em decorrência do modelo do Sistema Nacional de Gerenciamento de Recursos Hídricos, estabelecido pela Lei 9.433/97, deve ser garantida a participação pública, em um processo aberto e transparente.

O Brasil é um país continental com situação físicas, climáticas, hidrológicas, ambientais, sócio econômicas e culturais muito heterogêneas. A regionalização do PNRH é um dos aspectos mais relevantes, inclusive para caracterização das diferentes situações dos recursos hídricos brasileiros, com identificação das regiões e bacias de escassez a demandarem ações de gerenciamento, mas também as regiões de oportunidades de aproveitamento múltiplo e integrado dos recursos hídricos, em contexto de desenvolvimento sustentável.

Embora a legislação tenha estabelecido que a bacia hidrográfica é a base territorial para implementação da política e atuação do sistema nacional de gerenciamento, o PNRH precisa ter um visão mais abrangente, que considere os aquíferos subterrâneos (que extrapolam os divisores de águas superficiais e as divisas político - administrativas), as regiões e ecossistemas naturais, as regiões político - administrativas e econômicas, as macro e micro regiões homogêneas, os Eixos de Desenvolvimento e as bacias e aquíferos transfronteiriços. Dessa forma, adotar qualquer divisão hidrográfica existente como base regional do PNRH não é recomendável por limitar, de forma desnecessária, a consideração das peculiaridades e especificidades das regiões naturais e dos ecossistemas além das relações econômicas e sociais entre as regiões político - administrativas.

O PNRH precisa ter um forte embasamento técnico, com os melhores dados e informações disponíveis: mas como a sua obtenção nem sempre é imediata, as etapas de trabalho devem considerar que sempre será possível e necessário melhorar a qualidade dos mesmos.

Mais importante do que se contar imediatamente com todas as informações necessárias ao PNRH, com o nível de precisão desejável, é programar a sua elaboração de forma a obter aperfeiçoamentos progressivos, indicando-se sempre a necessidade de obtenção de melhores dados. Sem isso, a elaboração do PNRH não apresentará as propostas de forma tempestiva.

A elaboração do PNRH deve ser um processo permanente e contínuo, apoiando-se em um Sistema de Informações Georeferenciado - SIG, que permita a atualização, complementação das informações, revisão e atualização do PNRH, avaliação e monitoramento de sua execução.

Embora seja útil e possa ser eficaz a contratação de empresas de consultoria para executarem parte dos trabalhos, isso não deve ser feito sem que as equipes do Governo exerçam a liderança técnica e política da elaboração do PNRH. Há funções de Governo que não podem ser exercidas por entidades privadas sendo praticamente impossível a estas assumirem papel preponderante em atividades de natureza política e institucional mas tão somente prestarem assessoria e assistência técnica às equipes do Governo.

De outra parte, ainda há em entidades da administração pública capacidade técnica e gerencial suficientes para participarem da elaboração do PNRH, em muitos dos seus aspectos, como os tecnológicos e os relacionados com a disponibilidade de dados e informações. Essa capacidade deve ser mobilizada, resolvendo-se as dificuldades administrativas e de disponibilidade de recursos porventura existentes.

Dessa forma, apresenta-se as seguintes conclusões iniciais:

- deve existir um Programa de Trabalho que defina, dentre outros aspectos, o arranjo institucional para a elaboração do PNRH, os órgãos e entidades públicos intervenientes, o processo de participação pública, os profissionais a serem acionados como consultores individuais, as entidades internacionais e multi laterais de cooperação que poderão dar sua contribuição, as atividades a serem desenvolvidas por entidades públicas especializadas; e
- elaboração dos Termos de Referência para a contratação de empresas de consultoria para apoio técnico, operacional e logístico aos trabalhos do PNRH, com produtos bem caracterizados e especificados, com a flexibilidade contratual que permita que a empresa participe do processo político sendo a elaboração desse Termos de Referência uma das atividades contidas no Programa de Trabalho.

2. ELABORAÇÃO DO PROGRAMA DE TRABALHO.

A formulação do Programa de Trabalho de elaboração do PNRH deve ser feita mediante Equipe Técnica Multi Institucional, contando-se com o concurso de equipe multi-disciplinar de consultores.

O Programa de Trabalho deve contemplar:

- o arranjo institucional para a elaboração do PNRH, contendo os órgãos e entidades públicos intervenientes e estabelecendo o processo de participação pública;
- os profissionais a serem acionados como consultores individuais, as entidades internacionais e multi laterais de cooperação que poderão dar sua contribuição, as atividades a serem desenvolvidas por entidades públicas especializadas;
- a forma de desenvolvimento e implantação de um sistema de informações de apoio à elaboração do PNRH, sua atualização, monitoramento e avaliação;
- o levantamento e análise de todo o acervo existente de planos e programas de bacias hidrográficas, de forma a considerá-los como base necessária ao PNRH, embora não suficiente para a sua elaboração;
- estudo das alternativas da base físico - territorial do PNRH, considerando as bacias hidrográficas, os aquíferos subterrâneos, as regiões e ecossistemas naturais as regiões político-administrativas e de desenvolvimento (Eixos de Integração);

- desenvolvimento de estudos paralelos, para geração de subsídios para o PNRH, por exemplo abordando a caracterização da situação dos recursos hídricos superficiais e subterrâneos das bacias hidrográficas, com o apoio de Sistema de Informações, estudos das demandas de água para múltiplas finalidades, levantamento das demandas de Investimentos para Gestão de Recursos Hídricos e Obras de Recursos Hídricos, Estudos sobre a Cobrança pelo Uso dos Recursos Hídricos, etc...
- elaboração de proposta de programas prioritários, a serem executados imediatamente, com recursos já disponíveis ou em fase de negociação;
- a proposta do conteúdo do PNRH e os produtos a serem obtidos a ser amplamente debatida em Seminários e Oficinas;
- a elaboração dos Termos de Referência para a contratação de empresas de consultoria para a execução de atividades específicas, com produtos bem caracterizados.

3) Primeira visão do conteúdo e produtos do PNRH

Uma primeira visão do PNRH indica as seguintes Etapas Básicas:

- Diagnóstico e Avaliação dos Indicadores Atuais relacionados com os recursos hídricos, saneamento, meio ambiente, saúde pública, sócio - economia.
- Prognósticos, Cenários, Objetivos, Metas e Indicadores segundo os Cenários, Aplicação de Modelo de Suporte à Decisão.
- Programas de Investimentos segundo Cenários Selecionados, Elementos econômicos, institucionais e jurídicos de cada Cenário, Alternativas de Gestão do PNRH.
- Escolha do Modelo de Gestão, Identificação das Fontes de Financiamento e Sistema de Programação, Avaliação e Monitoramento.

Os produtos poderiam ser estabelecidos da seguinte forma:

- Sistema de Informações do PNRH, georeferenciado, acessível pela INTERNET;
- Relatórios dos eventos de mobilização e participação pública;
- Home Page, com Lista de Discussão;
- Sinopse ilustrada do PNRH, contendo especialmente a caracterização da regionalização do PNRH, acessível pela INTERNET;
- Programas Prioritários e mecanismos institucionais de execução, fontes de financiamento.
- Sistema de Gestão do PNRH, com os instrumentos técnicos, institucionais, jurídicos e econômico-financeiros;
- Sistema de Informações Gerenciais e de Avaliação e Monitoramento do PNRH;
- Memória Técnica do PNRH, assegurando-se acessibilidade ao público, em um Centro de Documentação Informatizado e banco de dados acessível pela INTERNET